

МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства
Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Методические рекомендации по подготовке к зачету
Направление подготовки
20.05.01 Пожарная безопасность
(уровень - специалитета)
Год набора: 2022

Екатеринбург
2022

Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС [Текст]: Методические рекомендации по подготовке к зачету / сост. Я. Б. Каплан, И.А. Ефимов, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 25 с.

Составители:

Я.Б. Каплан, начальник кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат педагогических наук, доцент

И.А. Ефимов, доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат юридических наук

А.А. Кректунов, доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук

М.В. Бараковских, старший преподаватель кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России

Е.А. Черепанов, старший преподаватель кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России

Методические рекомендации по подготовке к зачету, предназначены для использования в образовательном процессе по направлению подготовки 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета). В методических рекомендациях даны указания по подготовке к зачету по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС», содержатся требования к уровню выраженности компетенции после изучения дисциплины, примерный перечень вопросов, список литературы.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2022 г., протокол № 1.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение ……..... 4

1. Требования к уровню достижения компетенции после изучения дисциплины …….. 5

2. Рекомендации по подготовке к зачету ……... 9

3. Организационно-методические указания……... 10

4. Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету…….. 14

5 Перечень основной и дополнительной учебной литературы, рекомендуемой для подготовки к зачету …… 18

В В Е Д Е Н И Е

Дисциплина «Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС» относится к базовой части ООП (ОПОП) по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета).

Целью освоения дисциплины Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС является ориентирование обучающихся на современные формы и методы осуществления надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих основных задач:

– приобретение обучающимися теоретических знаний в области гражданской обороны защиты населения и территорий от ЧС;

– формирование практических навыков и умений, необходимых для реализации полномочий должностных лиц органов государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС в соответствии с действующим законодательством.

Дисциплина «Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС» входит в состав выпускающей кафедры, участвует в процессе подготовки и выпуске специалистов для Федеральной противопожарной службы МЧС России: осуществляет в установленном порядке учебную и методическую работу, руководство курсовыми работами, производственными практиками в должности государственного инспектора по пожарному надзору надзорной деятельности и участвует в итоговой государственной аттестации обучающихся в Уральском институте Государственной противопожарной службы МЧС России.

Структура дисциплины «Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС» определяется исходя из цели и основной задачи изучения дисциплины и состоит из 5 тем. Обучение по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС» завершается сдачей обучаемыми зачета.

К зачету допускаются обучающиеся, успешно заверившие в полном объеме освоение дисциплины «Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС».

Целью зачета является установление уровня подготовки обучающихся к выполнению профессиональных задач по созданию, применению систем и средств обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за счет использования современных технических средств, методов контроля и прогнозирования.

1. ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ДОСТИЖЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИИ ПОСЛЕ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Зачет по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС» включает в себя определение качества знаний для будущей профессиональной деятельности по следующим компетенциям:

ОПК-1. Способен осуществлять виды профессиональной деятельности на объектах различного функционального назначения, включая опасные и особо опасные объекты в сфере надзорной деятельности, профилактической работы и охраны труда, экологической безопасности

ОПК-7. Способен осуществлять профессиональную деятельность с учетом государственных требований в области обеспечения пожарной безопасности

ОПК- 10. Способен проводить обучение по вопросам пожарной безопасности, безопасности жизнедеятельности и защиты окружающей среды в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по всем уровням общего и профессионального образования

ПК-17. Способность осуществления федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, государственного надзора в области гражданской обороны

ПК-18. Способность осуществлять взаимодействие с органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями а также с другими надзорными органами по вопросам осуществления федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, государственного надзора в области гражданской обороны.

В результате изучения дисциплины «Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС» обучающийся должен:

Знать:

принципы сбора, отбора и обобщения информации, методики системного подхода для решения профессиональных задач;

нормативное правовое и техническое регулирование в области государственного пожарного надзора;

основы нормативного правового регулирования и осуществления государственных мер в области пожарной безопасности;

порядок осуществления государственного пожарного надзора,

проведение профилактических работ, направленных на снижение негативного воздействия на человека и среду обитания;

порядок организации и функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, основные задачи, структуру и системы управления;

нормы Федерального законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности, технического регламента о требованиях пожарной безопасности, противопожарных норм и правил

основы организации деятельности надзорных органов МЧС России, стандарты управления

законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения государственной функции по надзору в области гражданской обороны;

положения законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и осуществление государственного надзора в области пожарной безопасности, правоприменительную деятельность по пресечению нарушений в области пожарной безопасности;

основы концепции единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

порядок организации и осуществления должностными лицами органов государственного пожарного надзора правоприменительной деятельности по делам о пожарах, о нарушениях и пресечению нарушений требований пожарной безопасности; права и обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора; порядок обжалования действий должностных лиц органов ФГПН

документы, дающие право проводить проверки ФГПН; перечень территорий, относящихся к ведению органов власти, органов местного управления, перечень объектов защиты, по их принадлежности, подлежащих проверкам ФГПН; виды проверок, осуществляемых ФГПН и их планирование

требования нормативно-правовых актов МЧС России в части ведения учётной документации по основным направлениям деятельности органов ФГПН, официального статистического учета и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям;

нормы Федерального законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности, технического регламента о требованиях пожарной безопасности, защиты населения и территорий.

Уметь:

анализировать и систематизировать разнородные данные, оценивать

эффективность процедур анализа проблем и принятия решений в профессиональной деятельности;

грамотно, в соответствии с действующим законодательством применять права, данные должностным лицам надзорных органов МЧС России при исполнении государственной функции по осуществлению надзора в области пожарной безопасности;

применять законодательство, регулирующее отношения в области борьбы с пожарами, стандарты, нормы и правила пожарной безопасности; осуществлять планирование и контроль реализации планируемых мероприятий, требований нормативных актов в области обеспечения пожарной безопасности;

оперировать основными понятиями в области надзорной деятельности, самостоятельно применять положения законодательных и иных нормативных правовых актов регламентирующих проведение проверок выполнения требований и мероприятий в области надзорной деятельности;

планировать мероприятия ГО подразделений ГПС и ввода в действие планов в условиях ЧС;

оценивать по результатам проверок противопожарное состояние зданий, помещений, оборудования, транспортных средств

осуществлять организационное обеспечение деятельности надзорных органов на всех уровнях профессиональной деятельности (объектовом, муниципальном, субъектовом, федеральном)

грамотно, в соответствии с действующим законодательством применять права и обязанности должностных лиц надзорных органов МЧС России при исполнении государственной функции по надзору в области гражданской обороны;

применять положения законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и осуществление государственного надзора в области пожарной безопасности, правоприменительную деятельность по пресечению нарушений в области пожарной безопасности;

устанавливать компетенции различных надзорных органов, с которыми ФГН необходимо поддерживать взаимодействие; определять перечень необходимых согласований органами ФГН в прокуратуре при осуществлении надзорной деятельности; направлять в надзорные органы материалы о нарушениях, обнаруженных при проведении проверок органами ФГН, в том числе, связанных с обеспечением пожарной безопасности; реагировать на материалы, поступившие из других надзорных органов в органы ФГН

применять меры административного воздействия при нарушении требований пожарной безопасности

соблюдать процедуры осуществления проверок, права и обязанности

сторон при проверках; составлять документы, дающие право проводить проверки ФГПН; составлять документы по итогам проверок, разъяснять порядок их обжалования

оформлять учетную документацию по основным направлениям деятельности органов ФГПН, формы официального статистического учета по пожарам и их последствиям

сформулировать научно-технические задачи исходя из сложившихся на объекте условий охраны труда в области пожарной безопасности, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, спасения человека, защиты окружающей среды.

Владеть:

методами правового регулирования в области пожарной безопасности

навыки проведения правоприменительной деятельности по пресечению нарушений требований пожарной безопасности при эксплуатации объектов, зданий и сооружений; применения методов правового регулирования в области пожарной безопасности.

методикой исполнения государственной функции по надзору в области пожарной безопасности

навыками разработки мероприятий по подготовке населения к действиям в условиях чрезвычайной ситуации

навыками организации и проведения проверок противопожарного состояния объекта, пожарно-технического обследования в составе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструированных объектов, подготовки предписаний руководителям подразделений объекта по устранению выявленных нарушений противопожарных норм и правил

навыками составления плановой и отчетной документации по управлению деятельностью надзорных органов МЧС России

навыками исполнения государственной функции по надзору в области гражданской обороны в современных условиях

навыками возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности

навыками направления в надзорные органы материалов о нарушениях, обнаруженных при проведении проверок органами ФГН, в том числе, связанных с обеспечением пожарной безопасности; организовывать работу по материалам, поступившим из других надзорных органов

навыками правоприменительной деятельности по пресечению нарушений требований пожарной безопасности при эксплуатации объектов, зданий и сооружений; приостановки полностью или частично работы объектов, агрегатов, помещений, отдельных видов работ при

выявлении нарушений, создающих пожароопасную ситуацию и угрожающих безопасности людей

навыками осуществления ФГПН на объектах защиты различного назначения, в том числе с адресными системами; составлять документы по итогам проверок, разъяснять порядок их обжалования

навыками практической работы по составлению учетной документации по основным направлениям в подразделениях надзорной деятельности, заполнения форм официального статистического учета по пожарам и их последствиям

навыками, в том числе для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности.

2. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАЧЕТУ

Подготовку к сдаче зачета рекомендуется начинать по порядку следования тем изложения лекционного материала. Слушателям заочно формы обучения, самостоятельно осваивающим большую часть учебного материала, рекомендуется предварительно ознакомиться с содержанием каждой темы рабочей программы дисциплины. Курсанты и студенты могут воспользоваться конспектами лекций.

Проработку теоретического материала рекомендуется проводить по конспектам и учебному пособию по дисциплине. Также можно пользоваться основной и дополнительной литературой, представленной в настоящих методических рекомендациях.

При первом чтении материала сначала следует получить общее представление о рассматриваемых вопросах, а также выявить сложные и непонятные моменты. Внимательно прочитывайте текст, старайтесь выявить сущность вопросов и не пытайтесь сразу запомнить все определения и детали. При последующей проработке материала в прочитанном тексте выделяются главные идеи, устанавливаются логические взаимосвязи между ними, большее внимание уделяется деталям, особенностям протекания тех или иных процессов и явлений, материал повторяется несколько раз для лучшего запоминания определений и формул.

Во всех случаях, когда материал поддается систематизации, составляйте схемы, диаграммы и таблицы. Такой подход структурирует и облегчает восприятие больших объемов информации и уменьшает ее объем при конспектировании, что очень облегчает запоминание материала, в том числе и визуально.

Подготовка к зачету должна обязательно сопровождаться повторением, поскольку это один из лучших методов прочного усвоения, проверки и закрепления теоретического материала.

Следует напомнить, что для качественного освоения материала, облегчения подготовки к зачету и успешной сдачи зачета необходимо систематическое выполнение заданий на самоподготовку в течение семестра.

При планировании ответа на билет нужно быть готовым не только коротко и четко изложить ответ на вопрос, но и быть готовым ответить на дополнительные вопросы.

Если у обучающегося возникают затруднения при подготовке к зачету, то следует обратиться за консультацией к преподавателю.

3. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

3.1. Организация проведения зачёта

Зачет по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС» имеет целью выявить и оценить теоретические знания и практические умения и навыки курсантов за полный курс учебной дисциплины и проводится в соответствии с рабочим учебным планом и в объеме рабочей программы по дисциплине согласно расписанию занятий.

Зачет проводится после изучения учебной дисциплины во время зачетационной сессии. Зачет по дисциплине проводится по билетам, в которые включены два теоретических вопроса.

Порядок проведения зачета, форма проверки знаний и навыков обучаемых определяются кафедрой и доводятся до обучаемых заблаговременно. В случае необходимости (затруднения при устном ответе), преподаватель, принимающий зачет, может задавать обучаемому дополнительные вопросы.

Зачет принимается, как правило, преподавателем, читающим лекции по данной дисциплине. Преподавателю представляется право поставить оценку за зачет без опроса тем обучаемым, которые показали высокий уровень знаний, активно и инициативно работали (участвовали в семинарских и других видах занятий) и набрали в текущем семестре по данной дисциплине достаточное для получения высокой положительной оценки количество баллов, согласно положению о балльно-рейтинговой системе оценке результатов учебной деятельности обучаемых Уральского института ГПС МЧС России. По дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС» предусматривается написание реферативных сообщений, участие в научно-практической конференции, круглом столе, викторине, участие в научно-исследовательской работе по плану кафедры, выступление с докладами и сообщениями.

Перед началом зачета учебная группа в полном составе представляется преподавателю. Зачет проводится в специально подготовленных помещениях (аудиториях).

При оценке теоретических знаний и практических навыков обучаемых на зачете учитывается эффективность их работы на семинарских занятиях.

3.2. План проведения зачета

Подготовка к зачету: за 10 минут до начала зачета дежурный раздаёт средства материального обеспечения, разрешённые для использования на зачете.

Проведение зачета**:** зачет проводится в течение 4 учебных часов (2

пары).

В начале зачета преподаватель принимает рапорт командира учебной группы о готовности курсантов (студентов, слушателей) к зачету, кратко напоминает порядок сдачи зачета, правила поведения курсантов (студентов, слушателей), объявляет фамилии курсантов (студентов, слушателей), освобожденных либо не допущенных к зачету.

В аудитории остаётся 6 человек. Вызванный для сдачи зачета курсант (студент, слушатель) докладывает о прибытии, предъявляет зачетную книжку, берет билет и бумагу для выполнения задания, называет номер билета и приступает к выполнению. Для подготовки к ответу отводится не более 30 минут. За отведенное время курсанты обязаны составить подробные тезисы своих ответов. Преподаватель, проверяя эти тезисы, может задать дополнительные или уточняющие вопросы и, исходя из качества ответов, определить оценку курсанта. Остальные курсанты (студенты, слушатели) заходят в аудиторию по мере сдачи зачета ранее вошедшими.

Курсанту (студенту, слушателю) на зачете разрешается брать лишь один билет. Обучающимся на зачете разрешено пользоваться только теми информационно-справочными материалами, которые представлены в Перечне. Использовать учебники, задачники или конспекты запрещается. В случае доклада курсанта (студента, слушателя), что он не может ответить на вопросы задания, ему выставляется «не зачтено». В случае нарушения установленных правил сдачи зачета курсант (студент, слушатель) удаляется с зачета.

По готовности преподаватель проводит собеседование с обучаемым. После ответов на дополнительные вопросы преподавателя (не более трёх) выставляется соответствующая оценка.

В период проведения зачета, после завершения ответа курсанта, преподаватель выставляет полученную оценку в ведомость и зачетную книжку. После окончания зачета оценки обучаемым выставляются в учебный журнал. Ведомость подписывается преподавателем и в день зачета сдается в учебный отдел.

В аудитории, где проводится зачет, используются:

рабочая программа учебной дисциплины;

комплект билетов;

перечень вопросов билетов с указанием номеров билетов;

практические задания;

ведомость;

зачетные книжки обучающихся;

журнал учебной группы;

необходимые справочники, словари, схемы, таблицы, макеты, и другое обеспечение, не содержащее прямого ответа на вопросы билетов.

3.3. Критерии оценки знаний

При оценке знаний на зачете учитывается:

правильность и осознанность изложения содержания ответа на вопросы, полнота раскрытия понятий и закономерностей, точность употребления и трактовки общенаучных и специальных терминов;

степень сформированности интеллектуальных и научных способностей экзаменуемого;

самостоятельность ответа;

речевая грамотность и логическая последовательность ответа.

Результаты государственного зачета определяются оценками *«зачтено», «не зачтено»* и объявляются в тот же день.

Оценка *"зачтено"*:

раскрыто основное содержание вопросов;

в основном правильно даны определения понятий и использованы научные термины;

ответ самостоятельный;

допускаются незначительные неточности в определения понятий, нарушения последовательности изложения, небольшие неточности при использовании научных терминов или в выводах и обобщениях, исправляемые по дополнительным вопросам преподавателя.

Оценка *"не зачтено":*

ответ неправильный, не раскрыто основное содержание программного материала;

не даны ответы на вспомогательные вопросы преподавателя;

допущены грубые ошибки в определении понятий, при использовании терминологии.

Курсант, студент или слушатель, не сдавший зачет, может быть допущен к повторной сдаче зачета в период, предусмотренный для пересдачи.

4. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ, ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

ТЕМА 1. Организационно-правовые основы деятельности органов государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения государственной функции по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
2. Органы государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, их полномочия.
3. Должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, их права и обязанности.
4. Права и обязанности должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС при исполнении государственной функции по надзору в области гражданской обороны.

ТЕМА 2. Исполнение государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС

1. Риск-ориентированный подход, отнесение к категории риска.
2. Ведение учета объектов надзора, планирование плановых контрольных (надзорных) мероприятий в органах государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС. Журнал учета объектов надзора.
3. Ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
4. Порядок разработки, согласования с органами прокуратуры, утверждения и опубликования.
5. Требования, предъявляемые к содержанию и структуре плана.
6. Контрольные (надзорные) мероприятия проводимые в рамках осуществления федерального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.
7. Без взаимодействия с контролируемым лицом: наблюдение за соблюдением обязательных требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, выездное обследование. (сроки, особенности, отличия).
8. Решение о проведении выездной проверки: содержание, требование к оформлению.

9. Сроки и периодичность проведения проверок в области гражданской обороны.

10. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

11. Профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит (сроки, особенности, отличия).

12. Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

13. Оформление результатов «проверок» в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

14. Акт рейдового осмотра, Акт документарной (выездной) проверки, Акт инспекционного визита в области гражданской обороны: содержание, порядок оформления и вручения.

15. Решение органа, осуществляющего федеральные государственные надзоры, об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС: содержание, порядок оформления и вручения.

16. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).

17. Контрольно-наблюдательное дела (КНД) по объекту надзора, его содержание. Основание для формирования КНД. Журнал учета проверок.

ТЕМА 3. Производство по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС

1. Возбуждение дела об административном правонарушении в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

2. Порядок и сроки составления протокола об административном правонарушении в области гражданской обороны. Должностные лица МЧС России, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.

3. Дело об административном правонарушении, порядок его комплектования необходимыми материалами.

4. Регистрация дел об административных правонарушениях, возбужденных и (или) рассмотренных должностными лицами органа государственного надзора в области гражданской обороны.

5. Участники производства по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС. Их права и обязанности.

6. Порядок передачи протокола и иных материалов дела об административном правонарушении в области гражданской обороны по подведомственности.

7. Виды административных наказаний, применяемые за совершение административных правонарушений в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

ТЕМА 4. Организация работы с обращениями и жалобами организаций и граждан по вопросам надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, обучения в области ГО и ЧС

1. Порядок приема, рассмотрения устных и письменных обращений, принятия по ним решений и направления ответов.

2. Обращение гражданина, письменное предложение, заявление, жалоба.

3. Порядок информирования по вопросам исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

4. Оценка достоверности поступивших в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации инспектором органа, осуществляющего федеральный государственный надзор.

5. Обжалование решений органов, осуществляющих федеральный государственный надзор, действий (бездействия) их инспекторов при осуществлении федерального государственного надзора порядок и сроки.

6. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования.

7. Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей.

8. Организация подготовки, обучения населения в области ГО и ЧС, а также обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

9. Основные задачи обучения населения.

10. Лица, подлежащие обучению. Формы обучения (по группам обучаемых).

ТЕМА 5. Контроль за деятельностью органов государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС

1. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
2. Порядок организации и проведении инспекторских и тематических проверок деятельности территориальных органов МЧС России.
3. Виды, цели, задачи, порядок подготовки и проведения проверок, полномочия должностных лиц, участвующих в проверке, порядок осуществления контроля за мероприятиями по итогам проверки и оценки деятельности территориальных органов МЧС России - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.
4. Планирование проверок.
5. Права и обязанности членов комиссии.
6. Контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок.
7. Документы, оформляемые по результатам проверок.
8. Ответственность должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
9. Порядок предоставления отчетности по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
10. Формы отчетности по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, их содержание, порядок предоставления.

5. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, РЕКОМЕНДУЕМОЙ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

Основная литература

1. Государственный надзор в области гражданской обороны: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 79 с.

2. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 74 с.

3. Информационно-пропагандистская работа в сфере деятельности МЧС России [Текст]: учебное пособие / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2018. – 167 с.

Дополнительная литература

1. Основы государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Часть 1 [Текст]: учебное пособие С. Н. Хаустов, С. В. Ефимов, А. Н. Зайцев. - Воронежский институт ГПС МЧС России, 2012. – 136 с. – Режим доступа : Интранет: elib.mchs.ru (ip-адрес: http://10.46.0.45).

2. Сметанкина Г.И., Воеводин Е.В. Информационно-пропагандистская деятельность МЧС России: Учебное пособие. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский институт ГПС МЧС России, 2015. – 170 с. – Режим доступа : Интранет: elib.mchs.ru (ip-адрес: http://10.46.0.45).

3. Седнев В. А. и др. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс]: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. / В. А. Седнев, С. И. Воронов, Н. И. Седых. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2015 – Режим доступа : Интранет: elib.mchs.ru (ip-адрес: http://10.46.0.45).

4. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

5. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

6. Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/9046058

7. Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/9046062.

8. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

9. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

10. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

11. Федеральный закон Российской Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

12. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в российской федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

13. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ[Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

14. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть 1): Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ[Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ[Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

16. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

17. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

18. Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года (утв. Президентом

РФ 20.12.2016 № 696) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

19. Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года (утв. Указом Президента РФ 11.01.2018 № 12) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/556190585?marker=6560IO.

20. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/573319208?marker=6540IN.

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11 «О Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/607132677?marker=6540IN

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 г. № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

33. Приказ МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

34. Приказ МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/901914783.

35. Приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31 мая 2005 г. № 427/431/320 «Об организационном комитете по совершенствованию подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка с использованием современных технических

средств массовой информации в местах массового пребывания людей» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/420376650.

36. Приказ МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

37. Приказ МЧС России от 27 марта 2020 г. № 217 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

38. Приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31 мая 2005 г. № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

39. Приказ МЧС России, Министерства цифрового развития, связи массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 г. № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

40. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

41. Приказ МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496 «Об утверждении положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

42. Приказ МЧС России от 11.01.21г. № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/573878082.

43. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 г. № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

44. Приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 28 октября 2008 г. № 646/919/526 «Об утверждении Требований по установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

45. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

46. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

47. Приказ МЧС России от 08 февраля 2017 г. № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe

48. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

49. Приказ МЧС России от 26.12.2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

50. Приказ МЧС России от 31 марта 2015 № 145 «Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

51. Приказ МЧС России от 26.12.2014 № 732 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

52. Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

53. Приказ МЧС России от 10 ноября 2016 г. № 599 «Об утверждении Порядка внесения информации о проверках в единый реестр проверок» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

54. Приказ МЧС России от 13.01.20г. № 8 «Об утверждении Инструкции об организации и проведении инспекторских и тематических проверок деятельности территориальных органов МЧС России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

55. Приказ МЧС России от 26.10.17 № 469 «Об оценке главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации по осуществлению надзорной деятельности и профилактической работы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

56. Приказ МЧС России от 29.07.20 № 565 «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

57. Приказ МЧС России от 14 декабря 2018 г. № 600 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий государственной услуги по предоставлению информации о присвоенной (об изменении ранее присвоенной) деятельности и (или) используемым объектам категории риска в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

58. «Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории российской федерации в 2021 -

2025 годах.» утв. МЧС России 30 декабря 2020 г. № 2-4-71-36-11 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.